



Colloque

Une Action Publique éclatée. Production et institutionnalisation de l'action publique dans les secteurs de l'Eau potable et du Foncier (Bénin, Burkina Faso, Niger)

Toulouse, du 2 au 4 décembre 2014

Manufacture des Tabacs - Université de Toulouse 1 Capitole

*Projet de recherche financé par l'ANR les Suds II (2011-2014)
Coordonné par Catherine Baron (IEP/LEREPS, Université Toulouse 1 Capitole)
baron@ut-capitole.fr*

Bon nombre de pays d'Afrique de l'Ouest s'inscrivent dans une dynamique d'action publique « pluri-acteurs multi-niveaux », marquée par une dépendance financière à l'aide, une multiplicité d'interventions d'acteurs peu coordonnés, une pluralité des normes et un foisonnement d'initiatives aux échelles locales tentant de pallier les carences des dispositifs étatiques.

L'objectif du projet de recherche ANR APPI, « Une action publique éclatée », est de comprendre comment, dans des pays africains dépendants de l'aide, se construit et se met en œuvre l'action publique.

Il a pour cela mobilisé les concepts et méthodes issus de plusieurs courants d'analyse tels que les sciences politiques, la socio-anthropologie du développement et l'économie institutionnelle, avec un souci d'empirisme, de nombreuses études de cas ayant été réalisées.

Dans une logique de comparatisme de proximité, les travaux ont été menés sur trois pays voisins (Bénin, Burkina Faso, Niger) et deux secteurs différents, l'eau potable et le foncier rural. Ces deux secteurs ont été l'objet de processus de réformes au cours des deux dernières décennies, impulsés et/ou rendus possible par l'aide internationale. Ils relèvent d'histoires institutionnelles et de modes de régulations différents. Ils posent tous deux des enjeux politiques (en termes de politics et de polity) mais de nature différente.

Les résultats que nous proposons de discuter dans ce colloque confirment l'existence d'une « sectorisation » de l'action publique, les réformes récentes s'insérant dans des histoires institutionnelles spécifiques et dans une différenciation progressive des interventions étatiques. Les liens entre modèles internationaux et réformes nationales sont directs dans le secteur de l'eau, où le passage de l'étatique au communautaire, puis à la délégation au secteur privé, a été quasiment simultanée dans les trois pays, mais avec des interprétations des règles de mise en œuvre qui peuvent s'avérer sensiblement différentes, voire des contournements de ces règles. Inversement, s'ils se situent aussi dans une problématique globale d'ajustement global/sectoriel, les processus de réforme foncière suivent des trajectoires très contrastées d'un pays à l'autre, tant en termes de chronologie et de processus que de choix politiques.

Cette recherche comparative permet ainsi de discuter les lectures trop mécanistes des processus de définition des politiques publiques. Elle met en avant des processus plus contingents, encadrés dans des histoires politiques et institutionnelles différentes, dans une sectorisation de l'action publique. Elle analyse le rôle des réseaux d'acteurs, traversant les frontières entre Etat, bailleurs de fonds, experts, société civile. Elle permet enfin de montrer comment des initiatives impulsées au niveau local peuvent influencer, dans certains contextes et sous certaines conditions, sur l'élaboration des politiques.

Le colloque sera organisé de la façon suivante :

1 journée 1/2 sera consacrée à la présentation des résultats de la recherche par les chercheurs impliqués dans APPI, avec une mise en perspective faite par de grands témoins.

1 journée consistera en un dialogue entre chercheurs et praticiens, à partir d'une synthèse de la recherche et de la mise en débat d'un « guide à la réflexion » conçu par le GRET (ONG française).

PROGRAMME DU COLLOQUE DU 2 AU 4 DECEMBRE

Mardi 2 décembre 2014 Journée scientifique <i>Manufacture des Tabacs – Bâtiment MQ - Open Space</i>	
13h30	Accueil et mots de bienvenue <i>C. Kephaliacos, Directeur du LEREPS, Université Toulouse 1 Capitole</i> <i>P. Raimbault, Directeur de l'IEP Toulouse</i>
13h45	Introduction générale du programme de recherche APPI <i>C. Baron</i>
L'Eau Potable, maintien d'une diversité de modes de gouvernance	
14h15	Les dynamiques de construction de l'action publique dans le secteur de l'eau potable : enseignements d'une comparaison entre pays (Bénin, Burkina Faso, Niger) <i>C. Baron, G. Nguyen</i>
15h	Pause-café
Des situations locales contrastées	
15h15	Innovation organisationnelle et pérennisation des modes de gestion des adductions d'eau potable. Le cas de l'ADAE (communes de l'Ouest du Burkina Faso) <i>A. Bonnassieux, A. Tsitsikalís, C. Baron</i>
15h45	Cohérence d'un projet marchand de l'eau au Bénin, concurrences et pluralités des trajectoires <i>F. Gangneron, H. Valette, A. Bonnassieux</i>
16h15	Communes et gestion de l'eau. Quand les communes s'insèrent dans la gestion de l'eau <i>M. Tidjani Alou, I. Younoussi</i>
16h45 - 17h30	Débat

Mercredi 3 décembre 2014 Journée scientifique <i>Manufacture des Tabacs – Bâtiment MQ - Open Space</i>	
9h00	Le Foncier rural, entre privatisation et recherche d'une gouvernance hybride
9h15	La production des textes juridiques sur l'élevage au Niger. Un exemple de participation des experts et de la société civile dans la formulation des politiques publiques <i>A. Mohamadou</i>
9h45	Quelle place pour la reconnaissance des droits coutumiers dans la réforme foncière burkinabè ? Entre substitution et adaptation <i>JP. Jacob, P. Hochet</i>
10h15	Pause-café
10h30	Temps des politiques, temps des projets : confusion des temporalités et contradictions institutionnelle dans la réforme foncière au Bénin <i>Ph. Lavigne Delville</i>
11h	Les Commissions Foncières au Niger. Ancrage local, appropriations et réinterprétations d'un dispositif national de régulation foncière <i>N. Issaley, A. Mohamadou</i>
11h30	Débat
12h30	Buffet

Mercredi 3 décembre 2014 Journée scientifique <i>Manufacture des Tabacs – Bâtiment MQ – Open Space</i>	
La question de l'action publique : propositions d'analyses transversales	
14h00	Entrée 1 : Les transferts de modèles et « sentiers de dépendance » institutionnels <i>M. Tidjani Alou</i>
14h45	Entrée 2 : Les conditions du changement dans les politiques publiques <i>Ph. Lavigne Delville</i>
15h30	Entrée 3 : Stratégies de mise en œuvre et institutionnalisation de la politique : instruments, dispositifs et outils de l'action publique <i>JP Jacob</i>
16h15	Pause-café
16h30	Mise en perspective par les Grands Témoins et débat <i>M. Danda, D. Darbon</i>

Jeudi 4 décembre 2014 Dialogue praticiens/chercheurs <i>Amphithéâtre Guy Isaac Colloque - Manufacture des Tabacs - Bâtiment MI</i>	
9h00	Accueil des participants
9h15	Mots de bienvenue C. Kephaliacos, Directeur du LEREPS, Université Toulouse 1 Capitole P. Raimbault, Directeur de l'IEP Toulouse
9h30	Introduction à la journée, présentation des questionnements du programme de recherche <i>C. Baron</i>
9h45	Les dilemmes de l'action publique dans les pays sous régime d'aide : essai de synthèse des résultats de la recherche <i>P. Lavigne Delville</i>
10h30	Pause-café
11h	Présentation du Guide <i>A. Tsitsikalis, F. Enten</i> Discussions autour de la structure du Guide et ses orientations <i>A. Tsitsikalis, F. Enten</i>
12h15	Présentation et mise en place des groupes de travail
12h30	Buffet
14h	Groupes de travail (2 animateurs par groupe)
16h	Pause-café
16h30	Restitution des groupes de travail et débat sur chaque entrée
17h30	Débat général et synthèse <i>F. Enten, A. Tsitsikalis, Ph. Lavigne Delville</i>
18h00-18h15	Clôture de la journée <i>F. Enten</i>

Contact : Sophie Cancel, LEREPS, Université Toulouse 1, sophie.cancel@ut-capitole.fr - 05 61 12 87 04

Tutelles

